

GRAD MALI LOŠINJ
GRADSKI VIJEĆNICI

1. Lidija Bandalo
2. Rudolf Ivković
3. Željko Jović
4. Roberto Cavedoni
5. Mario Franković

GRAD MALI LOŠINJ
01-03-2022
024-02/22-01 02 01
15-22-1

U Malom Lošinju, 28. veljače 2022. godine

GRADSKO VIJEĆE GRADA MALOG LOŠINJA
n/p predsjednik Dubravko Devčić

Predmet: Zahtjev za sazivanje sjednice Gradskog vijeća Grada Malog Lošinja sa prijedlogom izjave i odluka povodom gubitka pravne osobnosti komunalnog društava Vodoopskrba i odvodnja Cres Lošinj d.o.o. te time gubitka imovine Grada Malog Lošinja

Na temelju članka 34.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine, broj: 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20), članka 40. Statuta Grada Malog Lošinja („Službene novine Primorsko-goranske županije“, broj: 26/09, 32/09, 10/13, 24/17-pročišćeni tekst, 9/18 i 9/21) i članka 27. i 54. stavak 3. Poslovnika Grada Malog Lošinja („Službene novine Primorsko-goranske županije“, broj: 31/09, 10/13, 24/17-pročišćeni tekst, 9/18 i 44/20), jedna trećina gore navedenih vijećnika Grada Malog Lošinja zahtijevaju sazivanje i održavanje sjednice Gradskog vijeća Grada Malog Lošinja s prijedlogom dnevnog reda, a sve to zbog opasnosti gubitka pravne osobnosti komunalnog društava Vodoopskrba i odvodnja Cres Lošinj d.o.o. te posljedično tome gubitka imovine Grada Malog Lošinja.

Sukladno odredbi članka 54. stavak 3. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Malog Lošinja, traži se HITNO sazivanje sjednice Gradskog vijeća Grada Malog Lošinja koji propisuje da je predsjednik Gradskog vijeća dužan sazvati sjednicu Gradskog vijeća na obrazloženi zahtjev najmanje jedne trećine vijećnika u roku od 15 dana od dana primitka prijedloga.

Obrazloženje razloga za zahtijevano sazivanje sjednice Gradskog vijeća

Grada Malog Lošinja

Hrvatski Sabor na sjednici održanoj dana 28. lipnja 2019. donio je Zakon o vodnim uslugama koji je objavljen u NN broj 66/2019., te je Vlada Republike Hrvatske 30. prosinca 2021. godine donijela Uredbu u služnim područjima koja je objavljena u NN broj 147/2021.

Uredbom je utvrđeno Uslužno područje broj 26 koje obuhvaća gradove Cres, Krk i Mali Lošinj te općine Bašku, Dobrinj, Malinsku-Dubašnicu, Omišalj, Punat i Vrbnik. Uredba je odredila TD Ponikve voda d.o.o. iz Krka kao društvo preuzimatelja na uslužnom području broj 26. Zakonom je određeno da se vodne usluge na uslužnom području pružaju putem jednog javnog isporučitelja vodnih usluga. Sadašnji isporučitelj vodnih usluga na području gradova Cresa i Lošinja jest TD Vodoopskrba i odvodnja Cres Lošinj d.o.o. (dalje u tekstu: VIOCL). VIOCL je zajedničko društvo Gradova Cresa i Grada Malog Lošinja koji u njemu imaju jednake udjele. Navedenim Zakonom, propisanim zakonskim odredbama i Uredbom u naravi znači da će VIOCL kao zajedničko društvo prestati postojati odnosno da će izgubiti svoju pravnu osobnost. Imovina društva, kao i imovina odnosno komunalne vodne građevine u vlasništvu Grada Malog Lošinja će se po sili zakona prenijeti u vlasništvo preuzimatelja odnosno TD Ponikve voda d.o.o. Umjesto vlasništva VIOCL i vlasništva komunalnih vodnih građevina, Grad Mali Lošinj će postati tek mali suvlasnik u društvu preuzimatelju. Na takav način će Grad Mali Lošinj izgubiti vlasništvo nad svojim komunalnim društvom, te će posljedično tome izgubiti mogućnost utjecaja na razvoj vodne komunalne infrastrukture na svom području. Tako ćemo kao lokalna samouprava izgubiti mogućnost upravljanja imovinom koju su generacijama financirali i gradili građani Gradova Malog Lošinja i Cresa, kako kroz cijenu vode tako kroz proračunska ulaganja.

Zakonom o vodnim uslugama propisano je u članku 7. stavku 6. da Vlada Republike Hrvatske uredbom o uslužnim područjima uspostavlja uslužna područja i određuje njihove granice, te da se uredba donosi **nakon savjetovanja sa jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave** i javnim isporučiteljima vodnih usluga. Vlada RH je postupila po Zakonu o pravu na pristup informacijama te je provela **javno savjetovanje**. Uredba o uslužnim područjima donijeta je 30. prosinca 2021. godine i objavljena je u NN broj 147/2021. Navodno je provedeno i savjetovanje s jedinicama lokalne samouprave i područne (regionalne) samouprave i javnim isporučiteljima vodnih usluga u razdoblju od 22. rujna do 7. listopada 2021., ali ovo Gradsko vijeće kao predstavničko tijelo nije imalo nikakva saznanja o tome pa onda ni priliku iznijeti svoj stav po pitanju uspostavljanja uslužnog područja broj 26. O provedenom javnom savjetovanju s javnosti uopće ne postoji obvezatni izvještaj o savjetovanju, a o navodnom savjetovanju s jedinicama lokalne samouprave i područne (regionalne) samouprave koje je provedeno, opet navodno, od 22. rujna do 7. listopada 2021., za koje također ne postoji ili bar ovom Gradskom vijeću to nije poznat izvještaj o tom savjetovanju. Zbog toga smatramo da savjetovanje koje je propisano Zakonom nije uopće provedeno odnosno na taj način nije osigurana pravilna primjena zakonske odredbe u ovom konkretnom slučaju.

Također je potrebno napomenuti da je samim Zakonom o vodnim uslugama propisano da se na pitanja koja se njime uređuju primjenjuje i zakon kojim se uređuju trgovačka društva. Navedeno se ističe iz razloga što je Zakonom o trgovačkim društvima (NN, broj: 111/93, 34/99, 121/99, 52/00, 118/03, 107/07, 146/08, 137/09, 125/11, 152/11, 111/12, 68/13, 110/15, 40/19) propisano da uprave, odnosno izvršni direktori društva koji sudjeluju u pripajanju sklapaju

ugovor o pripajanju koji između ostaloga sadrži i sporazum o prijenosu imovine svakog društva koje se pripaja u zamjenu za dionice društva preuzimatelja. Uprava, odnosno izvršni direktori svakog društva koje sudjeluje u pripajanju moraju sastaviti opširno pisano izvješće u kojem se pravno i gospodarski obrazlaže ugovor o pripajanju, te se mora upozoriti na posebne teškoće koje se mogu javiti pri procjeni vrijednosti društva. Ugovor o pripajanju valjan je kada ga odobre glavne skupštine svih društva koja sudjeluju u pripajanju.

Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (»Narodne novine 33/2001, 60/2001, 129/2005, 109/2007, 36/2009, 125/2008, 36/2009, 150/2011, 144/2012, 123/2017, 98/2019) propisano je člankom 35. da predstavničko tijelo osniva javne ustanove i druge pravne osobe za obavljanje gospodarskih, društvenih, komunalnih i drugih djelatnosti od interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave. Analogijom možemo zaključiti da je jednaka ovlast predstavničkog tijela u slučaju pripajanja trgovačkih društava, i da skupština društva treba zastupati interese osnivača odnosno Gradova Cresa i Grada Malog Lošinja.

Ono što moramo istaknuti kao posebnost jest priroda geografskog položaja otoka odnosno Gradova Cresa i Grada Malog Lošinja koje u naravi čine jednu cjelinu. Iako se radi o dva otoka postoji neprekinuta cestovna i infrastrukturna povezanost. U naravi to jest u potpunosti integrirana i jedinstvena prirodno, prometno i društvena cjelina koja je jedinstvena i po tome što se na njenom području nalazi i prirodni fenomen, kriptodepresija, Vransko jezero koje opskrbljuje vodom stanovnike ovih gradova putem jedinstvenog, integriranog vodoopskrbnog sustava kojim već desetljećima upravlja zajedničko komunalno društvo. To društvo koje je mijenjalo imena, svoju organizaciju, pravne oblike, koje je prolazilo i kroz promjene društvenih sustava, uvijek je bilo u vlasništvu odnosno pod kontrolom nekada općina a danas Gradova Cresa i Lošinja. Promjenama zakona i donošenjem podzakonskih akata prvi put u povijesti našim vodovodom će upravljati netko treći. Taj treći nema nikakvih funkcionalnih i operativnih veza s našim vodoopskrbnim sustavom. Iako ćemo i dalje piti vodu iz Vranskog jezera, i dalje će voda koju pijemo prolaziti kroz naše cijevi račune ćemo plaćati krčkoj firmi. O razvoju, investicijama, planovima ulaganja će odlučivati netko treći.

Zaključno treba istaknuti da je pravo na lokalnu samoupravu ustavno pravo građana. Članak 133. Ustava RH (NN, broj: 56/90, 135/97, 08/98, 113/00, 124/00, 28/01, 14/01, 55/01, 76/10, 85/10 i 05/14) tako navodi, citat: *„Građanima se jamči pravo na lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu. Pravo na samoupravu ostvaruje se preko lokalnih, odnosno područnih (regionalnih) predstavničkih tijela koja su sastavljena od članova izabranih na slobodnim i tajnim izborima na temelju neposrednog, jednakog i općega biračkog prava.“*

Također čl. 83. Ustava RH st. 2. navodi: *„Zakone (organski zakoni) kojima se razrađuju Ustavom utvrđena ljudska prava i temeljne slobode, izborni sustav, ustrojstvo, djelokrug i način rada državnih tijela te ustrojstvo i djelokrug lokalne i područne (regionalne) samouprave Hrvatski sabor donosi većinom glasova svih zastupnika.“*

Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, podsjećamo da se radi o organskom zakonu, određuje da o imovini većoj od 0,5% iznosa prihoda bez primitaka ostvarenih u prethodnoj godini odlučuje odnosno s njom raspolaže predstavničko tijelo.

Nesporno jest da su poslovni udjeli Grada Malog Lošinja u VIOCL kao i objekti vodnih komunalnih građevina imovina Grada Malog Lošinja daleko veće vrijednosti od 0,5 % iznosa prihoda bez primitaka proračuna ostvarenih u prethodnoj godini, te da jedino ovlašteno tijelo koje može njima upravljati i raspolagati s njima predstavničko tijelo, odnosno gradsko vijeće Grada Malog Lošinja.

Svjesni svoje ustavne i zakonske obveze mi potpisani gradski vijećnici u želji da sačuvamo vrijednu imovinu i s tim povezano pravo upravljanja svojim prostorom i razvojem, a za što smo jedini odgovorni i nadležni, ovim putem podnosimo zahtjev za održavanje sjednice Gradskog vijeća Grada Malog Lošinja na kojoj bi smo raspravili i donijeli ovdje predloženu izjavu i predložene odluke kojima bi smo zaštitili prava i interese građana Grada Malog Lošinja, što je naša primarna zadaća. Stoga osim što je to naša osobna želja, to nam je i dužnost koju smo preuzeli potpisom prisege gradskog vijećnika.

Poradi svega naprijed navedenog, a posebno poradi toga što je navedena problematika od iznimnog značaja za Grad Mali Lošinj, predlaže se predsjedniku Gradskog vijeća Grada Malog Lošinja gospodinu Dubravku Devčiću, da temeljem članka 54. Poslovnika, koji propisuje da je predsjednik Gradskog vijeća dužan sazvati sjednicu Gradskog vijeća na obrazloženi prijedlog najmanje jedne trećine vijećnika, u roku od 15 dana od dana primitka ovog prijedloga sazove Gradsko vijeće Grada Malog Lošinja sa sljedećim dnevnim redom:

- 1. Prijedlog Izjave**
- 2. Prijedlog Odluke o pokretanju zahtjeva za ocjenu ustavnosti članka 91. Zakon o vodnim uslugama, (NN broj 66/19)**
- 3. Prijedlog Odluke o upućivanju zahtjeva Vladi Republike Hrvatske za izmjenom Uredbe u uslužnim područjima (NN, broj: 147/21)**
- 4. Prijedlog Odluke o zabrani poduzimanja pravnih radnji pripajanja TD Vodoopskrba i odvodnja Cres Lošinj d.o.o. TD Ponikve voda d.o.o.**

Za izvjestitelje na sjednici Gradskog vijeća predlažu se : Željko Jović, Mario Franković i Rudolf Ivković

U prilogu: Prijedlozi Izjave i Odluka

GRADSKI VIJEĆNICI

Rudolf Ivković _____

Mario Franković _____

Željko Jović _____

Roberto Cavedoni _____

Lidija Bandalo _____

Dostaviti:

1. Gradsko vijeće Grada Malog Lošinja
Riva lošinjskih kapetana 7 Mali Lošinj,
n/p predsjednik Dubravko Devčić